

2 ФАКТЫ. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ

Принцип двух ключей

Выработан новый алгоритм формирования общественных советов

В ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РФ

В Общественной палате РФ состоялась рабочая встреча секретаря Общественной палаты Александра Бречалова с министром РФ по вопросам Открытого правительства Михаилом Абызовым, руководителями Министерства транспорта РФ и Министерства природных ресурсов и экологии РФ, посвященная «перезапуску» деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти с целью повышения их эффективности и независимости.

В конце июня текущего года правительственная комиссия по координации деятельности Открытого правительства одобрила пакет изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие процессы формирования и работы общественных советов. Пилотными площадками для формирования общественных советов по новым правилам были выбраны Минтранс и Минприроды. Это уже оправданное решение, поскольку в этих ведомствах общественные советы успешно работают не один год и за этот период сумели доказать свою эффективность.

По словам министра транспорта РФ Максима Соколова, общественный совет функционирует уже в течение семи лет «и за это время стал инструментом формирования транспортной политики, настоящим объединением, профессиональной площадкой для обсуждения инициатив, выдвигаемых Минтрансом и отраслевыми агентствами».

Со времени образования Общественного совета Минтранса было проведено 23 заседания. Эксперты – представители Общественной палаты РФ, транспортные и профессиональные союзов, деятели культуры и искусства – обсудили 114 нормативно-правовых актов, касающихся различных аспектов транспортной политики и функционирования транспортной системы.

«Это серьезное подспорье в деятельности нашего министерства. Иногда мы сами выходим с инициативой проведения через процедуру обсуждения на общественном совете тех или иных нормативных документов или идей для получения соответствующей оценки. Конечно, в обязательном порядке обсуждаются наши программные документы, например, Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года, утвержденная в 2014 году Правительством РФ, начала своей жизненный путь с обсуждения на площадке общественного совета», – подчеркнул министр транспорта.

Минтранс с «определенной легкостью» откликнулся на инициативу формирования общественных советов по новым правилам, «потому что за эти годы у нас выстроились абсолютно доверительные, прозрачные и товарищеские отношения с общественным советом, и мы готовы укреплять наше взаимодействие в новом формате», – заявил Максим Соколов.

Секретарь Общественной палаты Александр Бречалов рассказал о новых правилах формирования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Теперь создание советов для них станет обязательным, а инициатива может исходить либо от руководителя, либо от Общественной палаты РФ.

Кандидатуры в члены общественных советов будут выдвигаться общественными объединениями и негосударственными некоммерческими организациями, требования к которым разрабатываются органами исполнительной власти совместно с Общественной палатой и Экспертным советом при Правительстве РФ. При этом общественный совет на 75% будет формироваться из кандидатов, предложенных Общественной палатой, и на 25% – Экспертным советом. «Таким образом, будет сохраняться принцип двух ключей. В настоящее время подготовлен в новой редакции стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, на основании чего мы приступаем к работе по перезапуску их деятельности», – пояснил Александр Бречалов.

Эта работа будет завершена к 20 сентября, и первые общественные советы, сформированные по новым правилам, приступят к работе с 1 октября 2015 года. Прежде всего, речь идет об общественных советах при Минтрансе, Минприроды и Роспотребнадзоре, сроки полномочий которых уже истекут.

«Предстоит большая работа по модернизации всей нормативно-правовой базы, обеспечивающей работу по формированию общественных советов и определяющей приоритетные направления их деятельности», – пояснил министр Михаил Абызов. – Общественные советы при министерствах и ведомствах сконцентрируются на рассмотрении хода реализации антикризисных планов, эффективности исполнения ведомственных планов по противодействию коррупции, рассмотрению практики и эффективности осуществления госзакупок». Также в числе приоритетных направлений деятельности – рассмотрение исполнения ведомственных планов по реализации Концепции открытости органов исполнительной власти, участие в подготовке и проведении заседаний итоговых коллегий ведомств, рассмотрение проектов общественно значимых нормативных правовых актов и актуальных вопросов, представляющих широкий общественный интерес.

До конца года должны быть внесены изменения и дополнения в федеральные законы «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и «Об Общественной палате Российской Федерации».

Михаил Абызов подчеркнул, что при формировании общественных советов акцент будет сделан на взаимодействии с общественными организациями, которые будут обладать приоритетным правом выдвижения кандидатов: «Мы хотим подключить некоммерческий сектор, усилить его взаимодействие с органами исполнительной власти на федеральном уровне, чтобы он активно исполнял функции общественного контроля. Таким образом, будут созданы эффективные социальные лифты для инициативных граждан. В то же время общественный совет не сможет качественно работать, если в нем не будет представлено экспертное сообщество, которое понимает детали и тонкости каждой отрасли».

Принятое соотношение – 75:25, по словам Михаила Абызова, позволит качественно сформировать состав общественных советов, тем самым будет обеспечен баланс между функциями экспертной поддержки и общественного контроля.

И еще одна немаловажная деталь: по новым правилам невозможна будет ситуация, при которой один и тот же человек является одновременно членом нескольких общественных советов. Сегодня, по словам Александра Бречалова, 15–20% состава общественных советов именно так и сформированы. По его глубокому убеждению, лучше делать одно дело хорошо и профессионально, чем десять – плохо. Это позволит экспертам сконцентрироваться на том направлении деятельности, которое в наибольшей степени отвечает их профессиональным интересам, в то же время появится больше возможностей для реализации потенциала новых членов.

Значит ли это, что прежний состав Общественного совета Минтранса в связи с истечением срока полномочий будет полностью обновлен? Отвечая на вопрос нашего корреспондента, Максим Соколов отметил, что полностью удовлетворен работой прежнего состава, в том числе и работой председателя совета: «Мы придерживаемся открытого подхода к формированию общественного совета. Я уверен, что отрасль и общество представят достойные кандидатуры. Если общественность сочтет необходимым делегировать эти функции тому же самому составу, я буду рад, если будут предложены новые кандидатуры – тоже будет приятно, тем более что у нас есть опыт работы и с профессионалами, и с людьми, которые в области транспорта профессионалами не являются, но являются пользователями транспортной системы».

Татьяна ЛАРИОНОВА,
обозреватель «ТР»

Не акцизом единым...

О дополнительных источниках финансирования территориальной дорожной сети



ПРИОРИТЕТЫ

Широкий спектр вопросов был рассмотрен на заседании совета директоров Российской ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами (РАДОП). Пожалуй, наибольшее внимание участников привлекла тема включения территориальной дорожной сети в орбиту действия федеральной системы взимания платы с 12-тонников.

Говоря об итогах развития дорожного хозяйства в субъектах РФ в 2014 году, генеральный директор Ассоциации «РАДОП» Игорь Старыгин отметил, что 62,9% региональных дорог находятся в ненормативном состоянии. В прошлом году были отремонтированы 9200 км территориальных трасс. Это лишь 2% протяженности дорог с твердым покрытием. В этом году планы еще скромнее. Выполнение задачи приведения существующей дорожной сети в нормативное состояние напрямую зависит от обеспечения финансовыми ресурсами, которые аккумулируются в дорожных фондах субъектов РФ.

Основной источник формирования дорожных фондов – акцизы на ГСМ. К сожалению, прогнозируемые Минфином России объемы акцизных сборов, поступающих в дорожные фонды субъектов РФ, не удастся выйти на планировавшиеся год назад показатели по акцизам. А ведь субъекты РФ обязаны не менее 10% объемов региональных дорожных фондов направлять на муниципальный уровень, напомнил Игорь Старыгин (по некоторым регионам этот процент выше). Кроме того, из региональных бюджетов решением законодательных органов выделяются иные субсидии муниципалитетам. Из региональных же дорожных фондов осуществляются платежи налога на имущество с автодорог регионального и местного значения. В итоге на нужды территориальных дорожных хозяйств остается лишь 76% средств фондов. При таком состоянии обеспеченность финансовыми ресурсами работ по содержанию автодорог составляет 30%, по ремонту – 22,6%, по капитальному – 2%.

Кстати, освобождение региональных дорог от налога на имущество может стать одним из дополнительных источников наполнения территориальных дорожных фондов. К сожалению, число субъектов РФ, взимающих эти средства в региональные бюджеты, растет. Прошлогодний объем вывешиваемых финансовыми ресурсами превышает 8 млрд руб. Ассоциация «РАДОП» настаивает на необходимости полного исключения из налогооблагаемой базы имущества объектов комплекса автодорог общего пользования. По этому поводу подготовлена поправка в Налоговый кодекс РФ.

По итогам заседания президиума Госсовета в Новосибирске принято решение о реструктуризации долгов по кредитам, погашение которых предусматри-

лось из дорожных фондов. 71 субъект РФ уже заключил дополнительное соглашение по этому поводу. Остаток непогашенных обязательств по бюджетным кредитам на начало 2015 года составлял более 69 млрд руб. Однако лишь 14,7 млрд из всех высвободившихся средств регионами были направлены дополнительно на выполнение дорожных работ.

Дополнительным источником финансирования территориальных трасс может стать создаваемая система взимания платы (СВП) с 12-тонников на федеральных дорогах, которая должна заработать с 15 ноября текущего года. Напомним: на президиуме Госсовета было принято решение о том, что деньги, собираемые с большегрузов, пойдут в регионы. Если же в

ске утвержден перечень поручений Президента РФ, направленных на совершенствование дорожной деятельности. Выполнение этих поручений связано с внесением существенных поправок в законодательные и другие нормативно-правовые акты. Росавтодор по всем пунктам поручений, которые относятся к его компетенции, уже представил свои предложения.

Вместе с тем данные поручения направлены в первую очередь на совершенствование деятельности в сфере региональных и местных дорог, которые в стране более 96% от всей протяженности. Поэтому эффективность исполнения поручений, дальнейшего развития и приведение в нормативное состояние дорожной сети

ЕСТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Освобождение региональных дорог от налога на имущество может стать одним из дополнительных источников наполнения территориальных дорожных фондов. К сожалению, число субъектов РФ, взимающих эти средства в региональные бюджеты, растет. Прошлогодний объем вывешиваемых финансовыми ресурсами превышает 8 млрд руб. Ассоциация «РАДОП» настаивает на необходимости полного исключения из налогооблагаемой базы имущественного комплекса автодорог общего пользования. По этому поводу подготовлена поправка в Налоговый кодекс РФ.

орбиту действия федеральной системы будет включена территориальная дорожная сеть, дорожные фонды субъектов РФ получат дополнительные ресурсы. Ассоциация «РАДОП» вместе с Минтрансом России и Росавтодором ведет последовательную работу в этом направлении. Подготовлены изменения в бюджетное законодательство. Предполагается введение региональной СВП с 1 января 2017 года. На недавнем заседании рабочей группы по вопросам технологической уязвимости и интеграции региональных систем с федеральной прозвучало новое предложение – предоставить субъектам РФ право вводить свои системы с 1 января 2016 года. Соответствующие документы направлены в Минтранс России.

Ассоциация «РАДОП» – один из инициаторов внесения изменений в федеральный закон о недрах, касающихся предоставления субъектам РФ права упрощения процедуры отвода карьеров на общераспространенные полезные ископаемые для строительства и эксплуатации линейных объектов. К настоящему времени этот законопроект полностью отработан и внесен на рассмотрение в Госдуму РФ. Активное участие специалисты РАДОП приняли и в подготовке изменений в Земельный кодекс РФ, упрощающих порядок выделения участков для нужд дорожной деятельности. С апреля текущего года эти изменения вступили в силу.

Об основных задачах, стоящих перед дорожным хозяйством страны в 2015–2017 годах, рассказал руководитель Федерального агентства дорожного строительства Роман Старовойт. Он напомнил, что по итогам заседания Госсовета в Новосибир-

ском принято решение о переводе средств, которые направлялись на эти цели из подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)», в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». Отменены вызывавшие критику в субъектах РФ критерии распределения субсидий в зависимости от числа жителей населенных пунктов и длины подъезда.

И вот в 2015 году Минсельхоз России отобрал потенциальные объекты в 52 субъектах РФ. Однако при этом размер субсидий для многих регионов снизился до нескольких десятков тысяч рублей. На эти средства невозможно обеспечить реализацию какого-либо значимого проекта. Оптимальным решением проблемы, по мнению Романа Старовойта, может быть более строгий отбор Минсельхозом России проектов для участия в ФЦП, имеющих наибольшее значение для развития агропромышленного комплекса того или иного региона.

Заместитель директора Департамента государственной политики в области дорожного строительства Минтранса России Сергей Соболев заострил внимание на повышении эффективности расходов на развитие автодорог общего пользования. Экспертным советом при Правительстве РФ подготовлен проект дорожной карты (план мероприятий) по этой теме. Им, в частности, предусмотрено совершенствование механизма общественного контроля за ходом реализации дорожных проектов.

Общественными советами Минтранса России и МВД проведена работа по созданию сайта по общественному мониторингу состояния автодорог. За короткий срок поступило большое количество предложений и пожеланий по повышению качества выполняемых дорожных работ. По мнению Сергея Соболева, нужно создать какой-то механизм, позволяющий оперативно реагировать на замечания пользователей и включать в перспективный план работ наиболее актуальные предложения.

Проект дорожной карты предусматривает до конца 2015 года подготовить предложения о внесении в федеральный закон № 44 о контрактной системе изменений, закрепляющих единые квалификационные требования к участникам закупок в дорожной отрасли, предотвращение демпинга по стоимости и срокам выполнения работ, расширение практики проведения двухэтапных конкурсов и предквалификационного отбора участников.

Кроме того, предполагается внесение в нормативно-правовые акты изменений и дополнений, касающихся проведения публичного независимого технологического и ценового аудита, а также конкретных мер совершенствования общественного контроля. В настоящее время проект дорожной карты находится на согласовании в федеральных органах исполнительной власти, пояснил Сергей Соболев.

Сергей ОЗУН,
обозреватель «ТР»

НОВОСТИ

Рост – 3,5%

Объем перевалки грузов в морских портах России в первом полугодии 2015 г. составил 322,3 млн тонн, что на 3,5% больше, чем за аналогичный период 2014 г.

Объем перевалки сухогрузов составил 138,7 млн тонн (99,8% к уровню 2014 г.), объем перевалки наливных грузов составил 183,6 млн тонн (увеличение на 6%).

Объем перевалки в портах Арктического бассейна составил 17 млн тонн (99,4% к уровню 2014 г.), из которых сухогрузы – 11,5 млн тонн (92,9% к уровню 2014 г.), наливные – 5,6 млн тонн (увеличение на 16%).

Объем перевалки в портах Балтийского бассейна составил 113,6 млн тонн (увеличение на 2,3%), из которых сухогрузы – 42,2 млн тонн (96,9% к уровню 2014 г.), наливные – 71,4 млн тонн (увеличение на 6%).

Объем перевалки в портах Азово-Черноморского бассейна составил 105,1 млн тонн, что на 6,7% больше, чем за аналогичный период 2014 г. Перевалка сухих грузов увеличилась на 9% – до 36,8 млн тонн, наливных – на 6% – до 68,3 млн тонн.

Объем перевалки в портах Каспийского бассейна составил 3,6 млн тонн (92,7% к уровню 2014 г.), из которых сухогрузы составили 1,6 млн тонн (увеличение на 11%), наливные – 1,9 млн тонн (81,7% к уровню 2014 г.).

Объем перевалки в портах Дальневосточного бассейна составил 82,9 млн тонн (увеличение на 2,7% по сравнению с уровнем 2014 г.), из которых сухогрузы составили 46,7 млн тонн (97,5% к уровню 2014 г.), наливные – 36,3 млн тонн (увеличение на 11%).

Проект согласован

Москомэкспертиза согласовала проект строительства автодороги МКАД – поселок Коммунарка – аэропорт Остафьево в Новой Москве.

В результате экспертизы сметная стоимость работ снижена на 23% от заявленной, или на 3,97 млрд руб. Трасса пройдет по территориям поселений Сосенское, Воскресенское, Десеновское и Рязановское в Новомосковском административном округе столицы. Вместе с тем участки строительства преимущественно расположатся на незастроенных территориях, на которых имеются кабели связи, теплотрассы, канализация, газопровод, ЛЭП и другие инженерные коммуникации.

Проект включает в себя не только обустройство самой дороги, но и возведение очистных сооружений, устройство шумозащитных экранов, переустройство существующих сетей коммуникации. Также во время работ будет проведено благоустройство прилегающей территории.

Продолжительность строительных работ – 33 месяца.

Новая жизнь «Бельбека»

Аэропорт Севастополя до конца 2015 года начнет принимать чартерные рейсы. Об этом сообщил директор департамента городского хозяйства правительства Севастополя Олег Казурин. По его словам, договор с Минобороны России о совместном использовании военного аэродрома «Бельбек» вступил в силу, и теперь городские власти планируют интенсивное развитие воздушного узла.

Чтобы севастопольский аэропорт смог принимать регулярные рейсы круглый год, потребуются инвестиции на сумму около 1,5 млрд руб. Необходимо построить капитальные здания, провести инженерные коммуникации, оснастить все службы аэропорта специальной техникой.

Основание аэродрома аэроавиационным оборудованием берет на себя Минобороны России. Гражданский сектор аэропорта планирует построить из быстрозводимых конструкций, а в дальнейшем заменить их капитальными строениями. В развитие аэропорта городские власти планируют привлечь частные инвестиции.

Аэрофлот – в топ–20

Группа «Аэрофлот» вошла в топ–20 авиаперевозчиков мира по выполненному пассажирообороту. Она заняла 18-ю строчку в сводном рейтинге ведущего отраслевого журнала Air Transport World (ATW).

Группа «Аэрофлот» существенно укрепила свои международные позиции. Выполнив в январе по апрель 2015 года 20 млрд 236,2 млн пассажирокилометров, она по сравнению с показателем прошлого года поднялась в списке ATW на пять пунктов и при этом опередила таких глобальных игроков, как Qantas Airways, Thai Airways, Iberia.

Аэрофлот – единственная российская авиакомпания, представленная в престижном международном рейтинге.

Подготовил
Олег БОРИСОВ