

# АССОЦИАЦИЯ «РАДОРА»: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Очередное заседание совета директоров Ассоциации «РАДОРА» состоялось 5 июня в Москве. Оно прошло под председательством президента Ассоциации «РАДОРА», директора Дирекции автомобильных дорог Кузбасса Олега Шурыгина. На собрание прибыли руководители органов управления автомобильными дорогами 63 субъектов РФ.**

В работе заседания приняли участие заместители руководителя Федерального дорожного агентства Игорь Костюченко и Виктор Тимофеев, директор Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса России Григорий Волков, директор Департамента ценообразования и градостроительного зонирования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Ирина Тютьмина, представители Счетной палаты РФ, ГУОБДД МВД России, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, председатель Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве, член Общественной палаты РФ Петр Орлов.

Открыл заседание генеральный директор Ассоциации «РАДОРА» Игорь Старыгин. В рамках доклада о работе ассоциации в 2018 году он представил основные итоги развития дорожного хозяйства субъектов РФ за прошедший год, а также обозначил основные направления работы ассоциации на период 2019–2021 годов.

Как отметил Игорь Старыгин, основные усилия дорожников страны сосредоточены на выполнении национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», его федеральных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства». К 2024 году протяженность автомобильных дорог регионального значения в нормативном состоянии должна увеличиться на 39 000 км и составить 50,9%.

В своем выступлении Игорь Старыгин обозначил основные задачи, которые стоят перед дорожным сообществом и над решением которых будет работать Ассоциация «РАДОРА» в ближайшие годы. Так, будет продолжена работа по мониторингу состояния дел в дорожном хозяйстве субъектов РФ, совершенствованию системы финансирования дорожного хозяйства, повышению эффективности использования средств дорожных фондов и качества выполняемых дорожных

работ, созданию механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального значения. Вместе с тем появляются новые вызовы. Предстоит большая работа по обобщению информации о состоянии искусственных дорожных сооружений и подготовке предложений в Правила распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов субъектам РФ на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» при расчете объема средств, выделяемых субъекту РФ на достижение целевого показателя по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям с учетом необходимости выделения финансовых ресурсов на приведение в нормативное состояние мостовых сооружений, находящихся в аварийном состоянии; проведению анализа правоприменительной практики ряда федеральных законов. С целью безусловного точного определения необходимых мероприятий по ремонту или капитальному ремонту автомобильных дорог в субъектах РФ надлежит провести оценку транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, для чего в течение 2020–2022 годов необходимо организовать проведение инструментальной диагностики основной (опорной) сети автомобильных дорог регионального значения, мостовых сооружений, оценки несущей способности конструкций дорожных одежд с использованием современных диагностических лабораторий.

Виктор Тимофеев в своем выступлении призвал региональных руководителей более активно использовать возможности, которые предоставляются субъектам.

«Мы констатируем увеличение объемов трансфертов. Если в прошлом году федеральная поддержка регионов составила 16,5% от бюджета Рос-

автодора, то в этом году речь идет о 25%. Это порядка 160 млрд рублей. Рассматривается вопрос о выделении дополнительно еще 30 млрд рублей – мы готовим соответствующее изменение в закон о бюджете. Кроме того, неиспользованный резерв федерального дорожного фонда также предполагается направить на развитие региональной сети. Прошу это учитывать при корректировке своих бюджетов», – сказал он.

В части обеспечения транспортной безопасности объектов Виктор Тимофеев обозначил важность планомерной и последовательной работы. Ввиду необходимости согласования с силовыми структурами оценки уязвимости оснащение техническими средствами, утверждение необходимых документов следует проводить заранее, а не накануне масштабных мероприятий. «Со своей стороны мы стараемся сократить сроки и упростить саму процедуру предоставления госуслуг. Идет работа над внедрением электронного сервиса категорирования объектов и транспортных средств. Система будет использовать данные из баз Росреестра и МВД. Надеемся выйти на пилотную версию до конца лета», – заявил Виктор Тимофеев.

Важным направлением поддержки развития дорожного хозяйства регионов является федеральный проект «Дорожная сеть» нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Игорь Костюченко обратил внимание региональных руководителей на необходимость повышения исполнительской дисциплины при его реализации. План по заключению контрактов на проведение работ проектными командами выполнен на 78,8%.

«Достоверность цифр и показателей легко проверяется в системе оперативного управления «Эталон», – подчеркнул он. – Еще неделю назад субъекты должны были заключить контракты по 100% объектов, однако этого не произошло. Федеральный центр со своей стороны обязательства выполнил, деньги на эти цели выделены, остается только добросовестно работать. У нас всегда есть возможность перераспределить средства в пользу передовых регионов».



О том, какие изменения происходят в системе ценообразования в строительной (дорожной) отрасли и чего ждать дорожникам, как сегодня выстраивается диалог Минтранса России и Минстроя России, в своем выступлении рассказала участникам заседания Ирина Тютюмина.

Представитель Минстроя России подчеркнула, что, несмотря на определенные трудности, Минстрой сохраняет принятый на Госсовете по строительству в мае 2016 года курс на плавный и по возможности безболезненный переход строительной отрасли на ресурсный метод ценообразования. Основой ресурсного метода должен быть системный результат государственного мониторинга цен производителей и поставщиков строительных ресурсов, отметила представитель министерства.

«Нормативная база в сфере ценообразования в строительстве, по су-

ществу, остается без актуализации вот уже 15 лет», – отметила Ирина Тютюмина, в системе ценообразования накопилось значительное количество проблемных вопросов. Часть их согласно представленному в Правительство РФ плану министерства обязательно должна быть решена к 2022 году. К этому же сроку должен завершиться переход на ресурсный метод.

Среди нынешних системных проблем сметного нормирования Ирина Тютюмина отметила низкую точность действующего базисно-индексного метода, зачастую приводящую к существенному искажению сметной стоимости строительства. Ключевым методом улучшения и совершенствования системы сметного нормирования является полный переход к ресурсной модели ценообразования.

Первый этап перехода – законодательное закрепление единых прин-



ципов в области ценообразования, наделение Минстроя России полномочиями постоянного регулятора данной сферы. Второй этап – утверждение новых государственных сметных норм, учитывающих применение новых технологий, материалов, конструкций и оборудования, а также разработка и утверждение новых методических документов в сфере строительного ценообразования. Третий этап перехода к ресурсному методу – обеспечение в соответствии с поручением Президента РФ качественного мониторинга цен строительных ресурсов. Для реализации этого этапа нужно наладить полноценную работу Федеральной государственной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС), являющейся необходимым инструментом проведения мониторинга и последующего расчета сметных агрегированных цен на ресурсы.

Представитель Минстроя России напомнила, что сегодня не только министерство, но и все строительное сообщество имеет право разрабатывать сметные нормы, учитывающие новые технологии, инновационные материалы. Минстрой вместе с Главгосэкспертизой готовит методические документы, актуализирует их. Сейчас 23 основных документа, необходимых для формирования сметной стоимости, находятся в высокой степени готовности, впереди – завершение их обсуждения и регистрация этих документов в Минюсте России. Возможно, к этому перечню до 2022 года добавятся еще 3–4 новых методики. Пока же Минстрой России старается, насколько возможно, усовершенствовать базисно-индексный метод.

Так, Минстроем России подготовлены поправки в федеральный закон № 191-ФЗ, которые предполагают так называемую разморозку расценок, замороженных с 30 сентября 2017 года, и предусматривают разработку и применение федеральных единичных расценок, что позволит применять ранее разработанные и разрабатываемые в настоящее время сметные нормы, учитывающие новые технологии, материалы и оборудование. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2019 года № 604 «О внесении изменений в не-

которые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов». Принятие указанного постановления является одним из мероприятий, направленных на поэтапное совершенствование ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации и безболезненный переход к ресурсному методу определения сметной стоимости строительства с применением государственного мониторинга цен строительных ресурсов. Кроме того, в развитие новых положений постановления № 1452 Минстроем России подготовлена к утверждению Методика расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, которой детально регламентируются правила расчета таких индексов и размеров оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, для целей определения сметной стоимости строительства. Планируемые сроки разработки индексов – июль 2019 года.

Также предполагается, что в Классификатор строительных ресурсов, сформированный приказом Минстроя России от 2 марта 2017 года № 597/пр, в 2019 году дополнительно будут включены 137 строительных ресурсов.

С интересными докладами о новых подходах к решению задач в дорожном хозяйстве субъектов РФ выступили председатель государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству Тимур Мухаметьянов и министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики Алексей Горбачев.

В ходе заседания генеральный директор Ассоциации «РАДОРА» Игорь Старыгин представил доклад «О структурах территориальных органов управления автомобильными дорогами».

По итогам работы Ассоциации «РАДОРА» в 2018 году президентом Ассоциации «РАДОРА» Олегом Шурыгиным вручены почетные грамоты, дипломы I, II, и III степени и благодарственные письма «За большой вклад в дело развития дорожного

хозяйства субъектов Российской Федерации, помощь в реализации программ Ассоциации «РАДОРА», активную поддержку инициатив в вопросах совершенствования дорожной деятельности».

Почетным дипломом I степени награждены:

- Министерство транспорта Архангельской области.
- Дорожное агентство Архангельской области.

Почетным дипломом II степени награждены:

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края.
- Государственное учреждение Краснодарского края «Краснодаравтодор».

• Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

- Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области.

Почетным дипломом III степени награждены:

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл.

• Государственное учреждение Республики Марий Эл «Марийскавтодор».

- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области.

• Министерство транспорта Алтайского края.

- Управление автомобильных дорог Алтайского края.

Благодарственным письмом за большой вклад в дело развития дорожного хозяйства субъектов Российской Федерации, помощь в реализации программ работы Ассоциации «РАДОРА», активную поддержку инициатив в вопросах совершенствования дорожной деятельности награждены:

- Департамент строительства и транспорта Белгородской области.

• Управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области.

- Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области.

- Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области.
- Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области.
- Министерство развития инфраструктуры Калининградской области.
- Управление дорожного хозяйства Калининградской области.
- Министерство дорожного хозяйства Калужской области.
- Государственное учреждение Калужской области «Калугадорзаказчик».
- Министерство транспорта Кировской области.
- Дорожный комитет Кировской области.
- Управление дорог и транспорта Липецкой области.
- Дорожное агентство Липецкой области.
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области.
- Государственное учреждение по управлению автомобильными дорогами Мурманской области.
- Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области.
- Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области.
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области.
- Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.
- Управление автомобильных дорог Томской области.
- Главное управление строительства Тюменской области.
- Управление автомобильных дорог Тюменской области.
- Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики.
- Департамент транспорта и дорожного хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа.
- Дирекция дорожного хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа.
- ООО «Компания «Би Эй Ви».
- ООО «СЗЛК».
- Группа компаний «Современные дорожные технологии».



Почетной грамотой Ассоциации «РАДОР» за большой вклад в дело развития дорожного хозяйства Российской Федерации, высокий профессионализм, активную жизненную и гражданскую позицию, помощь в реализации программ работы Ассоциации «РАДОР» награждены:

- Аверин Анатолий Васильевич – директор ГКУ Республики Марий Эл «Марийскавтодор»;
- Глаголев Василий Алексеевич – начальник Управления строительства и дорожного хозяйства Пензенской области;
- Глаголев Евгений Сергеевич – заместитель губернатора Белгородской области – начальник департамента строительства и транспорта Белгородской области;
- Гришаев Александр Георгиевич – министр строительства и дорожного хозяйства Пензенской области;
- Дементьев Александр Геннадиевич – министр транспорта Алтайского края;
- Дрожжин Олег Сергеевич – начальник Управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области;
- Евтушенко Сергей Викторович – начальник Управления дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области;
- Жилин Сергей Николаевич – председатель совета директоров группы компаний «Современные дорожные технологии»;
- Журавлев Андрей Вячеславович – руководитель Управления авто-

мобильных дорог по Красноярскому краю;

- Зайцев Евгений Олегович – руководитель ГКУ Краснодарского края «Краснодаравтодор»;
- Костылевский Анатолий Викторович – министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- Кривов Вадим Иванович – министр транспорта Архангельской области;
- Мотуз Василий Орестович – начальник Управления автомобильных дорог Алтайского края;
- Накрошаев Андрей Николаевич – начальник Департамента дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области;
- Переверзев Алексей Леонидович – министр транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края;
- Пинаев Игорь Николаевич – директор Дорожного агентства Архангельской области;
- Сальников Александр Анатольевич – временно исполняющий обязанности первого заместителя председателя правительства Республики Марий Эл;
- Трушкин Сергей Николаевич – заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области;
- Чуманов Михаил Вениаминович – начальник Территориального управления автомобильных дорог Новосибирской области;
- Чуриков Николай Николаевич – министр транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области.