

ВОЗРОДИЛИСЬ И ПОКАЗАЛИ СВОЮ ЗНАЧИМОСТЬ

На 7-й международной специализированной выставке-форуме «ДорогаЭкспо», прошедшей в октябре, состоялся «круглый стол» «Дорожные фонды в Российской Федерации». Обсуждались вопросы наполняемости фондов и освоения поступивших средств.



В работе «круглого стола» приняли участие первый заместитель министра транспорта РФ Евгений Дитрих, руководитель Росавтодора Роман Старовойт, аудитор Счетной палаты РФ Валерий Богомолов, генеральный директор ассоциации «РАДОР» Игорь Старыгин и депутат Государственной думы РФ Сергей Тен, специалисты отрасли.

Тон дискуссии задал Евгений Дитрих. Он рассказал об общих стратегических направлениях развития дорожного хозяйства Российской Федерации. И, в частности, о возрождении дорожных фондов, отметил при этом, что это стало значимым событием для отрасли. Благодаря финансированию из них более 70%

федеральных дорог к концу 2016 года будут отремонтированы. Среди других достижений текущего года докладчик отметил, что появился новый источник финансирования — это доходы от работы системы «Платон». Поступившие средства были направлены на оперативный, неотложный ремонт дорог и транспортных сооружений, находящихся в критическом состоянии в 25 регионах России.

По мнению докладчика, в регионах властям приходится балансировать между бюджетными обязательствами и наполнением дорожных фондов. Вместе с тем необходимо сконцентрировать особое внимание на дополнительных возможностях, то есть активнее собирать доходы от аренды земель в полосах отвода, платных парковок, объектов дорожного сервиса и других источников. Докладчик обратился к представителям регионов с рекомендацией откорректировать объемы фондов в связи с состоявшимся в апреле текущего года повышением ставок акцизов. На сегодняшний день не все субъекты Федерации провели эту работу.

В свою очередь Роман Старовойт подвел итоги исполнения программы федеральной поддержки развития дорожного хозяйства в субъектах РФ и заметил, что в регионах пока не научились грамотно и эффективно работать с дорожными фондами. Так, по состоянию на 1 октября 2016 года в субъектах было освоено только 40% от общего объема субсидий и межбюджетных трансфертов. Выделенные из государственного бюджета деньги наиболее активно использовались лишь в Белгородской и Тюменской областях, в республиках Коми,

Ингушетия, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах. По этим регионам кассовое исполнение по трансфертам составляет практически 100%.

Среди аутсайдеров Красноярский и Приморский края, Московская и Ростовская области. По ним кассовое исполнение не превышает 10%, а в Карачаево-Черкесской Республике, Ленинградской, Псковской, Тульской областях освоение федеральных трансфертов вообще не начиналось.

Роман Старовойт посетовал на то, что Минсельхоз РФ предложил регионам субсидии на строительство и ремонт сельских дорог, однако они почему-то отказались от такой помощи.

То, что ситуация с дорожными фондами на местах не однозначная, подтвердил и аудитор Счетной палаты РФ Валерий Богомолов. Он сообщил о результатах многочисленных проверок нецелевого расходования денежных средств. Причем, по его мнению, за исключением некоторых отдельных случаев, нельзя говорить о каких-то криминальных схемах, скорее, речь идет о неумении и незнании специалистами путей использования таких источников финансирования, о собираемости тех или иных налогов, о наполняемости регионального бюджета.

— Самый значимый источник наполнения региональных дорожных фондов — акцизы на ГСМ, — продолжил тему Игорь Старыгин. — По прогнозу Минфина России на текущий год зафиксирован объем поступлений в размере 378 млрд руб., субъекты РФ в законах о бюджетах записали цифру в 307 млрд. На 1 сентября поступило почти 70% от годовых объемов по акцизам на нефтепродукты.

Докладчик отметил, что в этом году правительство приняло ряд решений в пользу региональных дорожников. Это увеличило объемы средств, направляемых в территориальные дорожные фонды. Так, по состоянию на 1 октября их совокупный объем достиг 700 млрд рублей. Без Москвы и Санкт-Петербурга это порядка 540 млрд руб. То есть почти на 28% больше, чем было зафиксировано в начале 2016 года.

Игорь Старыгин заявил, что на сегодняшний день суммарный объем региональных дорожных фондов в общем объеме бюджетов субъектов РФ составляет около 9%. При распределении акцизов не менее 10% средств регионы должны направлять

новые источники наполнения дорожных фондов и привлекать внебюджетные инвестиции. В этом плане работа уже ведется — подготовлены все нормативно-правовые документы для реализации региональных проектов с использованием механизма государственно-частного партнерства.

О состоянии дел в регионах рассказали директор ГКУ Кемеровской области «Дирекция автомобильных дорог Кузбасса» Олег Шурыгин, начальник ГКУ Тюменской области «Управление автомобильных дорог» Андрей Ковалев, заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики Юлия Башкова. Она, кстати, подняла тему, на которой предыдущие докладчики

На сегодняшний день суммарный объем региональных дорожных фондов в общем объеме бюджетов субъектов РФ составляет около 9%. При распределении акцизов не менее 10% средств регионы должны направлять в муниципалитеты. В ряде мест решениями законодательных органов устанавливается объем более 10%. В среднем по стране такие переводы достигают около 18% от общего объема акцизов.

в муниципалитеты. В ряде мест решениями законодательных органов устанавливается объем более 10%. В среднем по стране такие переводы достигают около 18% от общего объема акцизов.

Из дорожных фондов в ряде субъектов РФ осуществляется уплата налога на имущество и погашение кредитов, направляются субсидии в муниципалитеты, как уже было сказано. В результате на нужды региональных дорог остается лишь 78% от общего объема средств, объяснил Игорь Старыгин. В этих условиях обеспеченность финансовыми ресурсами работ по их содержанию в текущем году составляет 31,5% (чуть больше, чем в прошлом году), по ремонту — 24,7%, по капремонту — 2,6%. Стоит ли удивляться, что почти 62% региональных дорог находятся в ненормативном состоянии. За последние годы этот показатель почти не изменился.

Для того чтобы переломить ситуацию, нужно изыскивать дополнитель-

ные источники внимания — это подъезды к садово-дачным товариществам. В Удмуртии накоплен положительный опыт по передаче таких дорог в муниципальное владение.

— Помимо прочего в Бюджетный кодекс РФ внесены изменения, которые позволили 5% средств из региональных дорожных фондов направлять не только на проектирование, строительство и реконструкцию сельских автомобильных дорог, но и на их ремонт, — заявил Сергей Тен. — Также необходимо направлять штрафы от нерадивых водителей в муниципальные дорожные фонды, — отметил депутат и пояснил, что эти средства нужно использовать для повышения безопасности дорожного движения. «Эту позицию поддерживает и разделяет все дорожное сообщество», — заметил Сергей Тен.

Между тем он предупредил, что были случаи, когда региональные чиновники перераспределяли деньги на другие нужды. В этом году удалось прекратить такую практику.



О концессионных соглашениях, реализуемых субъектами РФ, рассказала начальник Управления правового обеспечения и проектов государственно-частного партнерства Федерального дорожного агентства Елена Семенова. Она сообщила о том, что недавно прошел первый этап отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений). На сегодняшний день заявки подали пять субъектов РФ: Хабаровский край, Республика Башкортостан (два проекта), Пермский край, Самарская область, Новосибирская область. Елена Семенова разъяснила, что схема отбора проектов включает в себя следующие этапы: субъект подает заявку, Росавтодор предоставляет заключение о целесообразности выдачи господдержки и присваивает проекту рейтинг. Затем Межведомственная комиссия формирует рекомендации по принятию решения, и Правительственная комиссия по транспорту принимает свое решение. Структура финансирования следующая: частный инвестор (не менее 15%), региональный бюджет — определяется конкурсным предложением, государство гарантирует не менее 50%.

Итоги «круглого стола» подвел заместитель руководителя Федерального дорожного агентства Григорий Прокуронов. ➔

Виктор Егоров